



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

КОМИТЕТ
ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ И ВОПРОСАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 20-02-44, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: zakon@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от _____ № _____
на № пз7/504 от 16.10.2020

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект областного закона № пз7/504
«О поправках к Уставу Архангельской области»

16 11 20
01-00/2321

Комитет рассмотрел проект областного закона № пз7/504 «О поправках к Уставу Архангельской области» (далее также – законопроект), внесенный Губернатором Архангельской области Цыбульским А.В., и отмечает следующее.

Законопроект разработан в целях приведения положений Устава Архангельской области (далее – Устав) в соответствие с нормами, введенными в Конституцию Российской Федерации Законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» (далее – Закон № 1-ФКЗ), и отдельными положениями федеральных законов.

Предлагается внести следующие изменения:

1. В пункте 3 статьи 3 Устава уточняются цели учреждения должности уполномоченного по правам человека в Архангельской области с учетом положений Федерального закона от 18 марта 2020 г. № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации».

2. Корректируется вид нормативного правового акта, определяющего территории отдельных муниципальных образований Архангельской области, входящих в состав сухопутной территории Арктической зоны Российской Федерации (абзац третий пункта 1 статьи 4 Устава).

3. Поправки в статью 5 Устава обусловлены частью 3 статьи 131 Конституции Российской Федерации (в редакции Закона № 1-ФКЗ), которыми уточняется статус административного центра Архангельской области (столица).

Предусматривается возможность установления федеральным законом особенностей осуществления публичной власти на территории административного центра (столицы) Архангельской области и на других территориях Архангельской области.

4. Поправка в статью 7 Устава связана с дополнением статьи 132 Конституции Российской Федерации новым положением, согласно которому органы местного самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации и осуществляют взаимодействие

для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории.

5. Устанавливается запрет на наличие гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, а также на открытие и наличие счетов (вкладов), хранение наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владение и (или) пользование иностранными финансовыми инструментами в отношении:

депутатов Архангельского областного Собрания депутатов (пункт 10 статьи 19 Устава (в редакции поправок);

лиц, замещающих государственные должности Архангельской области в исполнительных органах государственной власти Архангельской области (пункт 5 статьи 31.6 Устава (в редакции поправок);

членов избирательной комиссии Архангельской области с правом решающего голоса, работающих в избирательной комиссии Архангельской области на постоянной (штатной) основе (пункт 4 статьи 34 Устава (в редакции поправок);

председателя, заместителя председателя, аудитора контрольно-счетной палаты Архангельской области (пункт 3 статьи 35 Устава (в редакции поправок);

уполномоченного по правам человека в Архангельской области (пункт 5 статьи 36 Устава (в редакции поправок);

лиц, замещающих должности государственной гражданской службы Архангельской области (статья 31.7 Устава (в редакции поправок);

лиц, замещающих муниципальные должности муниципальных образований Архангельской области, должности муниципальной службы в Архангельской области (пункт 8 статьи 37 Устава (в редакции поправок).

6. В связи с изменением конституционно-правового статуса представителей от субъектов Российской Федерации в Совете Федерации Российской Федерации предлагается по тексту Устава (пункт 3 статьи 19, подпункт «р» пункта 1 статьи 23, пункт 4 статьи 28, подпункт «у» пункта 1 статьи 29, подпункт «г» пункта 5 статьи 31, пункт 1 статьи 33) заменить слова «члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» на слова «сенаторы Российской Федерации».

7. В статье 23 Устава уточняются положения о полномочиях Архангельского областного Собрания депутатов: исключается полномочие Архангельского областного Собрания депутатов по согласованию с участием Губернатора Архангельской области назначения прокурора Архангельской области; предлагается единообразно с нормами федеральных законов использовать понятие «назначение (избрание)» уполномоченного по правам человека в Архангельской области, мировых судей Архангельской области.

8. Поправка в пункт 1 статьи 28 Устава обусловлена обновлением конституционного статуса высшего должностного лица субъекта Российской Федерации. В соответствии с частью 3 статьи 77 Конституции Российской Федерации (в редакции Закона № 1-ФКЗ) поправкой уточняется,

что Губернатором Архангельской области может быть избран гражданин, постоянно проживающий в Российской Федерации. Губернатору Архангельской области запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации.

Исключается требование о распространении на Губернатора Архангельской области ограничений, установленных для членов Правительства Российской Федерации (абзац третий пункта 4 статьи 28 Устава). Это обусловлено отнесением к исключительному ведению Российской Федерации полномочия по установлению ограничений для замещения государственных должностей (пункт «т» статьи 71 Конституции Российской Федерации (в редакции Закона № 1-ФКЗ).

Уставом предлагается определить срок, в течение которого вновь избранным Губернатором Архангельской области приносится присяга – не позднее 30 календарных дней со дня официального опубликования общих результатов выборов Губернатора Архангельской области. При этом конкретная дата принесения присяги определяется распоряжением Губернатора Архангельской области. Исключается положение о ведении церемонии принесения Губернатором Архангельской области присяги председателем Архангельского областного Собрания депутатов.

9. Поправками в статьи 29 и 33 Устава предлагается закрепить полномочие Губернатора Архангельской области по обращению в Администрацию Президента Российской Федерации в целях обеспечения направления запроса в Конституционный Суд Российской Федерации о проверке конституционности принятого на сессии Архангельского областного Собрания депутатов областного закона до его обнародования (в части вступления в силу областных законов).

10. Поправками в статьи 31.2 Устава предлагается наделить Правительство Архангельской области полномочием по участию в пределах своей компетенции в разработке программы государственной поддержки традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, осуществляемой в Арктической зоне Российской Федерации.

11. Устав дополняется новой статьей 31.7, которой закрепляется правовой статус гражданской службы и лиц, замещающих должности гражданской службы.

12. Поправка в пункт 3 статьи 37 Устава направлена на реализацию в Архангельской области нового конституционного положения о возможности участия органов государственной власти в формировании органов местного самоуправления, назначении на должность и освобождении от должности должностных лиц местного самоуправления в порядке и случаях, установленных федеральным законом (часть 1.1 статьи 131 Конституции Российской Федерации (в редакции Закона № 1-ФКЗ).

13. Поправкой в пункт 5 статьи 37 Устава предлагается скорректировать положения об установлении и изменении границ муниципальных образований Архангельской области с учетом обновленных конституционных норм и актуальных положений Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ

«Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Принятие областного закона потребует внесения изменений:

1) в областные законы: от 29 ноября 1995 года № 22-18-ОЗ «О статусе депутата Архангельского областного Собрания депутатов»; от 15 июля 1997 года № 34-10-ОЗ «Об уполномоченном по правам человека в Архангельской области»; от 5 марта 1999 года № 113-21-ОЗ «Об избирательной комиссии Архангельской области»; от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области»; от 8 ноября 2006 года № 268-13-ОЗ «О выборах в органы местного самоуправления в Архангельской области»; от 20 мая 2009 года № 19-3-ОЗ «О Правительстве Архангельской области и иных исполнительных органах государственной власти Архангельской области»; от 20 мая 2009 года № 30-3-ОЗ «О статусе лиц, замещающих государственные должности Архангельской области в исполнительных органах государственной власти Архангельской области»; от 2 июля 2012 года № 515-32-ОЗ «О выборах Губернатора Архангельской области»;

2) в Порядок взаимодействия исполнительных органов государственной власти Архангельской области при организации работы с государственными программами Российской Федерации, федеральными целевыми программами, федеральной адресной инвестиционной программой и обеспечения участия Архангельской области в их реализации, утвержденный постановлением Правительства Архангельской области от 26 июня 2012 года № 277-пп.

На законопроект получены положительные заключения правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу; поступили отзывы об отсутствии замечаний по законопроекту глав муниципальных образований «Город Коряжма», «Мирный», «Холмогорский муниципальный район», и.о. главы муниципального образования «Устьянский муниципальный район», председателя Собрания депутатов муниципального образования «Пинежский муниципальный район».

В ходе обсуждения законопроекта представителем прокуратуры Архангельской области высказаны замечания правового характера, которые предлагается рассмотреть при подготовке законопроекта ко второму чтению.

Рассмотрев законопроект с учетом поступивших отзывов и заключений, комитет предлагает депутатам Архангельского областного Собрания депутатов принять указанный проект областного закона в первом чтении на очередной 21-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Председатель



И.А. Чесноков